

# La gestión de la Salud Ambiental con enfoque de Desarrollo Local

Msc. Sergio Guillén Murillo

[Sergeme2@gmail.m](mailto:Sergeme2@gmail.m)

[sergeme@ice.co.cr](mailto:sergeme@ice.co.cr)

613.1

G9584g Guillén Murillo, Sergio Guillermo

Gestión de la salud ambiental con enfoque de desarrollo local / Sergio Guillermo Guillén Murillo. – 1 ed. – San José, C.R. : S.G.Guillén M, 2009.

43 p. ; 22 X 28 cm.

ISBN: 978-9968-47-138-1

1. Salud Ambiental. 2. Desarrollo Local. 3. Gestión Ambiental. I. Título.

## Contenido

Presentación.....	6
Introducción.....	8
I. El Concepto de Desarrollo .....	10
II. El Desarrollo Local, algunos fundamentos teóricos .....	13
Lo Local.....	13
El actor Local.....	14
Desarrollo Local .....	14
La cohesión Local .....	15
El Territorio.....	16
El Capital Social .....	16
La Aglomeración o Cluster.....	18
La Densidad Institucional.....	19
III. El Concepto de Ambiente.....	23
IV. Los Conceptos de Salud y Desarrollo .....	25
La Lista de Determinantes Ambientales de la Salud de Lalonde .....	30
V. Salud y Salud Ambiental.....	31
¿Y cuales son las especialidades que tienen que interrelacionar con el profesional en Salud Ambiental cuando se llevan a cabo tareas de la Gestión Local? .....	33
VI. Salud Ambiental y Desarrollo Local .....	34
VII. El Profesional en Salud Ambiental y su relación con las políticas vigentes .....	41
VIII. Conclusiones .....	43
Bibliografía.....	45





# Presentación



## Introducción

La Salud Ambiental es una disciplina reciente si la asumimos como la define la Organización Mundial de la Salud (OMS) en la denominada Carta de Sofía, emitida en Bulgaria en el año 1993 que, la funda como respuesta a la búsqueda de especialistas en “evaluar, controlar y corregir las consecuencias derivadas de la acción de los factores ambientales sobre la Salud del ser humano” (Ordóñez, 2000). Por ser reciente, queda mucho por definir respecto de su relación con las demás disciplinas. En este trabajo se exponen algunos criterios sobre lo que se estima debe ser la relación entre la Salud Ambiental y el Desarrollo Local que es también una especialidad de reciente data y, que igualmente está en proceso de definir detalles teóricos y prácticos.

Para el logro de dicho objetivo se considera necesario investigar inicialmente, la relación entre los conceptos de Salud, Ambiente y Desarrollo para luego arribar a los de Salud Ambiental y Desarrollo Local, así mismo, de la consulta de estudios sobre el tema, se escogieron aquellos que enfatizan en el análisis de la evolución de dichos conceptos para intentar descubrir la existencia o no de convergencias en sus objetivos y tareas. Además, se consulta una amplia bibliografía la cual, se analiza bajo el prisma de docente e investigador del autor, quien imparte cursos y a trabajado en los temas del Desarrollo Local y la Estadística en diferentes ámbitos y disciplinas lo que le permite tener un visión no aislada de los conceptos analizados.

Es necesario señalar que dicha postura, dista de ser una estructurada o, que considere que los sucesos sociales y de estado de Salud ocurren en etapas predecibles y lineales. Es consiente quien escribe este trabajo que la realidad más bien, está orientada al desarrollo de procesos o, como se argumentaría en Estadística, estamos ante sucesos caracterizados por variables continuas y no ante otras de tipo discreto, así por ejemplo, en tanto cada persona o cada grupo poblacional exista, nunca gozará de total Salud ni de total enfermedad, es decir la salud no es un estado dicotómico en el que por principio se pasa de su total disfrute a su total ausencia. Arredondo diría si tuviera que opinar sobre este tipo de asuntos, que en el presente estudio “se partirá de la idea de que es imposible separar la Salud y la

Enfermedad y por lo tanto su relación, por cierto muy compleja, puede describirse mas como un continuo con diferentes niveles de equilibrio” (Arredondo,1992). Lo mismo se puede decir de los procesos de desarrollo de Países, regiones o localidades ya que, no es cierto que ante determinadas condiciones Locales podamos alcanzarlo con la aplicación de recetas pre-escritas porque, así como en el tema de la Salud, en el del Desarrollo de localidades, la realidad es más compleja que la imaginación, por lo que, controlar todas las variables que influyen en el fenómeno del Desarrollo es tarea imposible.

A pesar de esto y, para fines didácticos, se recurre a estructurar procesos de manera que quede claro que, la búsqueda de una correcta aplicación de la Gestión de la Salud Ambiental con visión de Desarrollo Local pasa por, la aplicación de ciertos principios que nos acercan a una visión más ordenada de la realidad que estudiamos. Es de esta forma esquemática que, se considera posible una mejor comprensión de la realidad a partir de cuya aproximación, se pueda contar con una base más sólida y ordenada para proponer políticas, planes o programas.

Como resultado de la aplicación de la metodología expuesta, se concluye entre otras cosas que, existe una clara relación entre los conceptos de Salud, Desarrollo y Ambiente y que, como expresión Local de dichos conceptos, existe relación entre la Gestión de la Salud Ambiental y el Desarrollo Local. Se comprueba además, que los conceptos estudiados están en constante evolución porque, se refieren a procesos que a su vez, también están en permanente cambio. Más importante aún es la conclusión a la que se llega de que, dicha evolución tiene al ser humano, no como criatura superior autorizada para la destrucción de su entorno, sino como una que alcanza su bienestar cuando se desarrolla en armonía con ese entorno del que, el mismo es parte. Es con esta visión con la que se analizan los temas preocupación del presente estudio.

## I. El Concepto de Desarrollo

Este concepto ha ido evolucionando de ópticas que van desde verlo como un proceso de acumulación de bienes, hasta uno de distribución de lo producido como medio de generación de capacidades para individuos y localidades. Es así que encontramos artículos que lo evalúan como un proceso de crecimiento, que será exitoso entre mayor sea la producción de bienes lo que, para los defensores de estas tesis, supondría beneficios generalizados como efecto de una especie de derrame de una inmensa copa a la que solo le basta llenarse para, por rebalse, generalizar dichos beneficios al resto de la sociedad. A conclusiones similares se llega por muchas rutas, una es la que defiende Rostow quien dice que, ese crecimiento debe darse en determinadas etapas y que si estas se cumplen, se llegará a alcanzar el anhelado Desarrollo que no es otro que, aquel que caracteriza a las sociedades Capitalistas Desarrolladas y que serían, según dicha propuesta, el modelo que nosotros tendríamos que seguir (Rostow, 1973). Esas teorías resultan lineales y, quedan rebasadas cuando se demuestra que es imposible para los países que fueron dependientes y que sufrieron extracción de sus riquezas, tratar de seguir el camino de aquellos que fueron sus victimarios y que en mucho, gozan hoy de un bienestar que es producto de esa extracción. Es imposible que aquellos subordinados puedan hoy victimizar y seguir el mismo derrotero de sus antecesores en ese proceso de Desarrollo por lo que, no corresponde emular el camino de esos países que a la fecha se muestran hegemónicos.

Dentro de esa concepción que dice que el modelo capitalista es el modelo a seguir, se sitúan autores como Francis Fukuyama quien preconiza el fin de la Historia al constatarse que, la propuesta no Capitalista al Desarrollo de principios de siglo, el denominado Socialismo Real, se derrumba, se cae a pedazos en tiempo record (Fukuyama, 1992). Así este autor asegura que no tienen sentido las ideologías porque, no vale la pena debatir sobre cual es el mejor modelo siendo que, se ha demostrado que, el Capitalismo triunfante no tiene competidor.

Pero los hechos dan la razón a autores como Wallerstein quien afirma que la modernidad está en deuda con su promesa de Libertad, igualdad y fraternidad y que, dicha deuda es especialmente clara en cuanto a los dos últimos de esos enunciados (Wallerstein, 1996), por

lo tanto asumimos al igual que dicho autor, que la modernidad como etapa histórica de la humanidad, aún no se supera y que por tanto hablar del fin de las ideologías y del fin de la historia es algo apresurado.

Y como la historia está lejos de llegar a su fin, la evolución de los conceptos prosigue su curso y el ser humano profundiza y descubre nuevos campos y teorías sobre lo que es el Desarrollo y es así que arribamos al momento histórico en que, se madura la idea de que no se trata únicamente de un asunto de acumulación de capital y de producción de bienes, se comprende que no basta con producir, hay que distribuir. Es a partir de ese momento en que se empieza a hablar de equidad y se elaboran propuestas de autores como Amartya Sen quien advierte que, para que el Desarrollo sea duradero, no debe ser conflictivo y para que no sea conflictivo debe asegurar el acceso a bienes por parte de las mayorías. Al respecto, Sen ejemplifica con sociedades como la Japonesa en la que la preocupación principal en los albores del capitalismo moderno fue la de asegurar a las personas el acceso a la capacitación y a los servicios básicos. Ejemplifica también con el caso de Costa Rica que logra en un determinado momento de su historia niveles de Esperanza de Vida al Nacer similares a los de los países Desarrollados a pesar de contar con recursos mínimos. Es así que dicho autor aboga por dar a las mayorías Libertad, pero no como un concepto vacío de contenido, sino como desarrollo de capacidades para la inserción en la Sociedad. (Sen, 1999). En uno de sus artículos, Sen es duro en una propuesta que va seguramente dirigida a convencer hasta los corazones más insensible cuando dice que, se debe dar capacidades a los individuos y evitar que caigan en la pobreza no tanto por hacer algo por la víctima del flagelo, como por salvar al resto de tener que padecer algo que resulta desagradable a la vista y peligroso para la seguridad social y personal de los que no lo padecen. (Sen, 1992)

Como expresión de concepciones ortodoxas de la economía, se promueven en los últimos años propuestas que invitan a promover Tratados de Libre comercio, Consensos de Washington, aperturas o privatizaciones, algunos autores que han sido parte de dichas elites, hoy cuestionan esas iniciativas de los centros de poder. Un ejemplo dramático es Joseph Stiglitz, economista norteamericano, premio novel de economía, ex asesor del ex Presidente de los Estados Unidos de Norte América Bill Clinton, ex vicepresidente del Banco Mundial y quien en sus obras revela con meridiana claridad, el actuar y los

mecanismos económicos y financieros que permiten que el mundo subdesarrollado sea el que financie los excesos del mundo Desarrollado, o el que cuenta como a los países en Desarrollo se le imponen recetas que no se siguen, no se aconsejan y no se aplican en los países Hegemónicos, o que relata como, en contubernio entre los Estados de esos países y los grandes centros financieros, se provocan crisis en países débiles y dependientes y como, bancos y grupos financieros internacionales se aprovechan para comprar empresas locales las que, una vez pasada la crisis, vuelven a vender a precios mucho mayores, a veces incluso, a los antiguos dueños. Nos cuenta respecto de los intereses de grandes compañías y, de como influyen para lograr ventajas en los Tratados de comercio que se le imponen a las pequeñas economías.(Stiglytz, 2003)

Es asumiendo ese panorama de evolución y de relaciones desiguales que se analiza el concepto del Desarrollo, eso si, llegando hasta el nivel Local que se asume como reflejo y contraparte del nivel global de la economía. Es por esto que para empezar deberíamos de definir que es lo Local.

:

## II. El Desarrollo Local, algunos fundamentos teóricos

### ***Lo Local***

Cuando se alude a lo “local”, recomienda Arocena, “no hay otro camino que referirla a su noción correlativa, lo “global” y continúa diciendo que “Cuando algo se define como “local” es porque pertenece a un “global”, así se fundamenta dicho autor para ilustrar con un ejemplo en el que indica que, “Así, un departamento o una provincia es “local” respecto al País global, y una ciudad es “local” respecto al departamento o provincia a que pertenece.” (Arocena, 1995, pp. 19-21). De esta forma, alude a que una instancia es Local por que esta relacionada con algo global, de lo que se deriva que esa localidad esta delimitada por un conjunto de características geográficas, sociales e históricas que denominamos Territorio o Localidad y que, se diferencia claramente con respecto a su entorno.

Asumir que los Territorios son diferenciables en relación a su entorno permite entre otras cosas, comprender porqué unas Localidades tienen capacidad de acción conjunta y otras no. Se asume que esa diferenciación definida por la historia, por la relación con el Estado Nacional y con la globalidad es la que hace que, algunas localidades muestren una mayor tendencia a emprender proyectos y acciones de interés común, en tanto existen otras que se caracterizan por una total incapacidad organizativa.

El concepto de Desarrollo Local considera que la iniciativa de los territorios para organizarse y trabajar por un proyecto de interés común, es producto de esos niveles de diferenciación que le permiten o no, tener la capacidad organizativa para la acción comunitaria conjunta. La iniciativa local se representa por medio de personas, entidades locales y extralocales, privadas y públicas que influyen en el tipo de desarrollo de la localidad en tanto que esta, con sus valores, influye sobre la forma de accionar de esos actores locales y extralocales.

### **El actor Local**

Se considera vigente la propuesta de Arocena quien señala que el Actor Local es aquel que se preocupa por promover planes y políticas que beneficien a la localidad en la que este actúa. Dice que “un Actor Local tiene en cuenta lo Social, lo económico y lo relativo a la preservación del Ambiente” (Arocena, 1995, pp. 25). Cabe destacar que esta definición se dio en momentos en que lo Ambiental no ocupaba el lugar de importancia que ocupa hoy por lo que, a pesar del enunciado, no son pocos los proyectos que se emprendieron dejando muy de lado dicho aspecto. Pero los tiempos cambian, la teoría evoluciona producto entre otras cosas, de experiencias no muy felices que llevan a la conclusión de que lo Ambiental debe ser prioritario a la hora de promover iniciativas locales, si es que se quiere que estas sean sostenibles.

Luego de hechas estas anotaciones se puede ahondar y establecer lo que en adelante, se asume en este trabajo como Desarrollo Local.

### **Desarrollo Local**

Existen diversas definiciones de lo que se entiende como Desarrollo Local y, en este trabajo se propone la expuesta por Guimaraes citado por Guillén, quien dice que;

“El Desarrollo Económico Local es el conjunto de procesos por los cuales los socios de los actores público, privado y no gubernamental, actúan colectivamente para crear mejores condiciones para el crecimiento económico y la generación de empleo. El objetivo es mejorar la calidad de vida para todos, aumentar la equidad y combatir la pobreza” (Guimaraes citado por Guillén, 2006, pp.11)

Esta definición resulta apropiada para integrar al análisis porque permite arribar a los temas de la Acción Conjunta y la Equidad elementos que, se consideran centrales para reflejar los puntos de coincidencia entre el Desarrollo y la Salud en general y el Desarrollo Local y la Salud Ambiental en particular. La Salud ambiental como veremos más adelante, es primordial para sistematizar el análisis de la Equidad que es resultado entre otras cosas, del

nivel de acceso de la población a un entorno ambientalmente saludable, lo que para efectos del Desarrollo Local, es la expresión de un mecanismo de promoción de la equidad. Es oportuno señalar que en el presente trabajo, se asume al Desarrollo Local como sinónimo de Desarrollo Económico Local por efecto del énfasis que se da al tema productivo, como forma de promoción de la equidad y la organización local.

### **La cohesión Local**

El elemento a partir del cual giran todos los componentes del aparataje del Desarrollo Local es de la Cohesión Local. Esta se considera causa y efecto de la equidad, el Capital Social, la Identidad Local, la función de los Clusters, los encadenamientos productivos, la promoción de la Densidad Institucional, el upgrading productivo, el aprendizaje colectivo, el análisis de la Historia Local, la relación de la comunidad con la Globalización, con la Región, con el Estado Nacional, etc.

La noción de Desarrollo que rige en el presente análisis, parte del hecho de que una sociedad equitativa, es una sociedad menos conflictiva, es más unida (o cohesionada) y una sociedad mas cohesionada puede ser más proclive a la acción conjunta, porque existen mayores niveles de confianza entre los pobladores. Muchos de los aspectos que se analizan en adelante, se caracterizan por tener una relación biunívoca, es así como buscamos la equidad para que haya mayor cohesión y asumimos que esa cohesión va a permitir incrementar los niveles de equidad o, cuando hablamos de Capital Social, decimos por ejemplo que, la existencia del cluster permite el incremento del Capital Social y que la existencia de Capital Social es base para la existencia y permanencia de los Cluster productivos. Para el estudio de los niveles de cohesión es prerequisite tener claro que los fenómenos ocurren en espacios delimitados, ocurren en lo que asumimos como “Territorios”.

### **El Territorio**

El otro elemento importante es el concepto de territorio, ya este no es meramente un área geográfica, con acumulación de personas, edificios o fincas sino que, se trata de un espacio de vivencia de las personas con una historia y una relación con el entorno que le hace diferente a los otros territorios que le circundan. El Territorio es un lugar en donde ocurren hechos importantes para quienes los habitan y esos hechos quedan impregnados en las mentes de los pobladores y van generando una historia y un recorrido que los hace sentir un determinado nivel de pertenencia. Ese nivel de pertenencia está muy relacionado con hechos productivos ocurridos en el devenir histórico, determinantes para definir las relaciones entre las personas. Esa historia y esa situación productiva de los pobladores es lo que asumimos como fundamental para que existan mayores o menores niveles de arraigo hacia la geografía en la que le correspondió ubicarse a la población. Ese arraigo hacia el territorio, que es una clara expresión de identificación (o identidad) de los pobladores, está muy relacionado con el éxito de la actividad productiva a la que estos se dediquen. Este éxito, se percibe cuando existe algún tipo de reconocimiento por parte de la comunidad, la cual, brinda un “estatus” o característica valorada positivamente, a quienes ejercen una determinada actividad. Ese “estatus” o reconocimiento colectivo, es principal para que grupos de personas opten por quedarse a luchar en un determinado Territorio y puede ser motor para generar proyectos en común que les permitan dar una sostenibilidad económica a esa permanencia.

La existencia o no de esos niveles de identidad explica en mucho los distintos niveles de Capital Social que encontramos según sea la Localidad que se analice.

### **El Capital Social**

El término Capital Social refiere a “aspectos de la organización social tales como confianza, normas y redes que pueden mejorar la eficiencia de una sociedad al facilitar la acción coordinada” (Robert Putman citado por Forni y otros, 2004).

Hay que señalar que los aspectos de identidad, cohesión y equidad, son causa y efecto de la existencia de determinado nivel de Capital Social el cuál, se genera o se destruye según el

grado de conflicto o de cohesión de una localidad. Se puede decir que lo significativo de contar con el concepto de Capital Social es que, por su medio, se pueden medir los niveles de confianza y reciprocidad que existen entre las personas de una comunidad y, que dichos niveles resultan determinantes para inferir sobre las posibilidades de éxito o fracaso cuando de promover proyectos colectivos se trata. Es por lo expuesto por lo que, para el presente estudio, la confianza y la reciprocidad se consideran los componentes principales que dan utilidad al concepto de Capital Social.

Se asume que una Sociedad si es equitativa, será también cohesionada y que muy probablemente su historia productiva y la distribución de los recursos que esta produzca, han de dignificar a sus pobladores permitiéndole un acceso equitativo a los mismos. Es además muy probable que se encuentren características que permitan hablar de un Territorio bien delimitado, con pobladores de rasgos que los diferencian con respecto a los de otros lugares todo lo que a su vez, los hace sentir ser parte de una misma localidad o comunidad, aspecto importante para que se de alguna acción conjunta. Este análisis, propone que es muy probable que en un lugar con esas características de cohesión y de identidad, se encuentren altos niveles de Capital Social que se expresarían entre otras cosas, en una mayor de confianza entre las personas lo que, permitiría suponer mayores posibilidades de trabajar en conjunto. El Capital Social en ese caso se considera un bien publico, el cual puede ser aprovechado en una forma más eficiente si se tiene conciencia de la existencia del mismo. El Capital Social es un medio para administrar los recursos locales de uso común, como es el caso de los recursos ambientales o las tradiciones productivas de una localidad. Los factores como la confianza y la reciprocidad resultan fundamentales para el logro de la organización y el consenso, necesarios para la gestión de ese tipo de recursos (Sobre Recursos de Uso común se puede consultar Ostrom (2000)).

Los componentes de solidaridad y confianza representados en el Capital Social explican muchos casos de éxito productivo u organizativo. También explican en gran medida, la propensión de los productores a la innovación y la investigación, elementos vitales para el éxito empresarial porque redundan en el combate a la copia, permiten ponerse de acuerdo para determinar precios de mercado y establecer normas para que los productores respeten

los acuerdos, logrando beneficios como la disminución de los costos de transacción y la eliminación de la competencia ruinosa. Para lograr estos acuerdos es necesario el consenso y, esto solo es posible si los niveles de confianza y reciprocidad entre dichos actores es alto. Su contraparte, la desconfianza y la conflictividad, atentan contra estas posibilidades de acuerdo.

### **La Aglomeración o Cluster**

En el Desarrollo local entendemos a la aglomeración como una concentración territorial de Establecimientos pertenecientes a un mismo tipo de actividad.

Giovanna Ceglie y Marco Dini brindan una definición que permite dar continuidad al tema de la interacción entre actores locales. Indican dichos autores que, el cluster es una “concentración sectorial y geográfica de empresas, que en un primer momento impulsa externalidades positivas (como el surgimiento de proveedores especializados de materias primas y componentes o el crecimiento de un conjunto de capacidades sectoriales específicas) y, posteriormente, favorece el crecimiento de servicios especializados en problemas técnicos, administrativos y financieros. Estos servicios especializados crean un entorno positivo para el desarrollo de una red de instituciones públicas y privadas locales que apoyan el desarrollo económico local, promoviendo el aprendizaje colectivo y la innovación a través de una coordinación explícita.” (Cegli y Dini, 1999)

Sobre el tema del accionar colectivo es importante la anotación de Maribel Carrera, cuando subraya la importancia de la interrelación de los agentes económicos como definitorio de la noción de Aglomeración señalando que, “El concepto de aglomeración implica la existencia de una cierta articulación interna entre los Establecimientos, sus propietarios, los agentes económicos que se desenvuelven en un contexto determinado...” (Carrera M y otros, 2001).

La Aglomeración o Cluster por tanto, resulta complemento indispensable para relacionar lo Social con lo productivo. Este es un concepto Marshaliano, resultado de los estudios que se

hicieron en Italia en un ambiente y una situación industrial muy diferente a nuestra realidad pero que, se considera aplicable en el sentido de que existen localidades en las que encontramos una serie de establecimientos, empresas de micro, pequeños o medianos productores dedicados a una misma actividad principal, y en la que se pueden generar actividades diversificadas que apoyen su desarrollo. Entre estas empresas hay una interacción que produce ciertas economías externas positivas como por ejemplo, el aprendizaje colectivo y la mayor cohesión local.

### ***La Densidad Institucional***

El concepto de Densidad Institucional tiene sus orígenes en el de la Acción Colectiva, esbozado inicialmente por el Doctor en economía Mancur Olson , quien edita en 1965 su obra “La lógica de la Acción Colectiva”, mediante la cual, analiza aspectos que tienen que ver con los objetivos que cada persona tiene en un determinado contexto y lo que pudiera conseguir si actúa en grupo. (Mancur O. 1992). Ese actuar colectivo, debería ser la base para una inserción en la globalización basada en el aprendizaje colectivo, como recurso para potenciar las posibilidades productivas de las Localidades.

La Densidad Institucional se asume en este estudio como el corolario de todo el proceso de Desarrollo en una Localidad y se acepta como la definen Amin y Thrift quienes dicen que esta, es “...la combinación de factores que incluyen la interacción Institucional y la sinergia, representación colectiva de muchos entes, un propósito industrial común y unas normas culturales y valores compartidos.

Esto es en otras palabras, una colectivización y corporación simultánea de la vida económica, fomentado y facilitado por tradiciones institucionales y culturales particulares, los cuales, son centrales para la generación de éxito dentro de los “nodos neo – Marshalianos de redes globales” (Amin y Thrift, 1993)

La existencia de un nivel óptimo de Densidad Institucional tiene como característica visible la existencia de un Plan de Desarrollo Local (propósito industrial común), elaborado como producto del actuar conjunto de todas las Instituciones Locales Formales y No Formales. Entiéndase este concepto Instituciones como lo propone Streek citado por

Rodríguez-Pose y que indica que existen Instituciones “Duras” y “Blandas”. “Las “Duras” incluyen a las Estructuras organizativas y normativas de carácter Formal que, inducen a agentes económicos a comportarse de una manera determinada. Las “Blandas” comprenden fundamentalmente las características socioculturales presentes en cada espacio, como los valores y las normas compartidas, así como partes de la Estructura Social entre la que cabe destacar la familia y el parentesco” (Rodríguez Pose, 1999). En una situación de cohesión local con redes densas, dichas Instituciones se encuentran trabajando juntas, permitiendo la acción colectiva, promoviendo uno o varios Proyectos de Desarrollo de interés común, basados en la organización y participación efectiva de los productores locales, como protagonistas de esa acción colectiva.

En el presente trabajo se aceptan como equivalentes los términos “Instituciones Duras” e “Instituciones Formales” así como “Instituciones Blandas” e “Instituciones No Formales” dado que en la Literatura, es frecuente encontrar su uso indistinto.

La experiencia demuestra que, muchos de los Planes de Desarrollo de las localidades que teóricamente son el clímax del Desarrollo Local, son letra muerta y las causas atribuidas a esta inoperancia son muchas y complejas como compleja es la realidad en la que pretenden aplicarse. Una de esas causas, es que no siempre se involucra la organización de los actores locales o, no se enfatiza suficientemente en el análisis de los factores históricos de la realidad estudiada es decir, no se da el lugar requerido al concepto de Densidad Institucional en tanto interrelación de Instituciones Formales e Informales que, son producto de la historia de la localidad y cuya comprensión puede ser fundamental para determinar cuando y en que lugar hay posibilidad de éxito a la hora de promover determinados proyectos de Desarrollo.

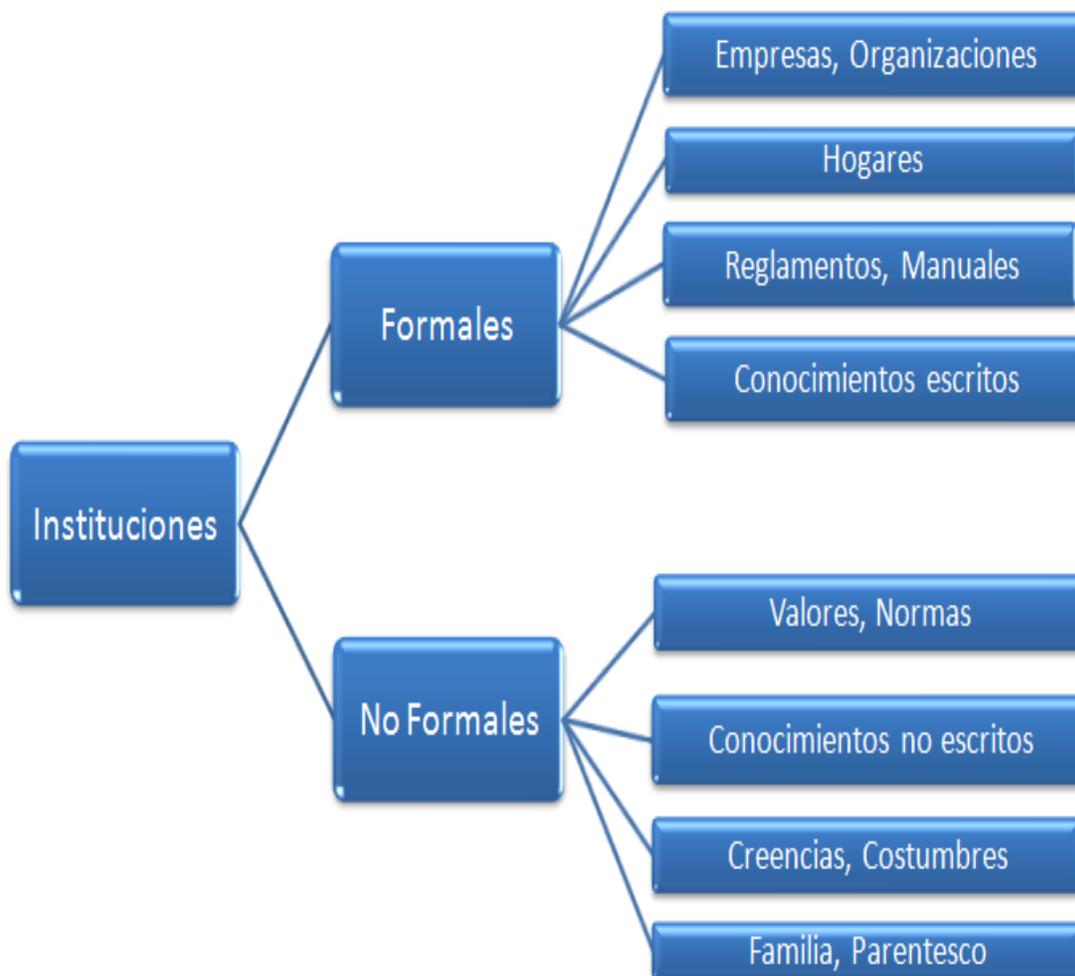
Cabe hacer un paréntesis para aclarar que en este trabajo, se tiene plena conciencia de la dificultad de la implementación de dichos Planes y de que en estos temas Sociales, es más fácil decir las cosas que hacerlas. Para el éxito de este tipo de propuestas la mayoría de las veces se requieren años durante los cuales, es primordial mantener un estudio constante de las características históricas, especialmente la Historia económica de las Localidades,

Micro regiones y Regiones del área geográfica que abarque el Plan de Desarrollo. La falta de estudios y de apoyo real de instancias o comisiones encargadas de dar seguimiento a las propuestas hace que estos planes pierdan su vigencia, su accionar y que queden olvidados en los escritorios de las Municipalidades desde donde, generalmente se promueven. Tales dificultades no deben llevar al desánimo, hay que tener claro que los procesos de desarrollo de las localidades no son procesos fáciles, no son de los que se hacen de la noche a la mañana. En lo que si corresponde insistir es en la necesidad de ahondar en el tema de la historia local, de la participación efectiva de las localidades, esas que muchas veces se encuentran desencantadas con procesos de consulta que frecuentemente se usan con fines politiqueros, o para que algún consultor o funcionario público quede bien con sus contratantes pero que al final, resultan inaplicables a la realidad.

Volviendo al tema del análisis de la Densidad institucional, cabe recalcar que como se anotó líneas arriba, para los efectos del presente trabajo, se acepta que las Instituciones se clasifiquen como Formales y No formales. Más específicamente, Las formales son las Empresas, Los Hogares, Las Organizaciones, los reglamentos, los manuales y los conocimientos escritos en tanto que Las No Formales son los valores, las costumbres, las normas, los conocimientos no escritos, el parentesco y la familia. (Ver cuadro 1).

**Cuadro 1.**

# Instituciones Formales y No Formales



Fuente: Elaboración del autor

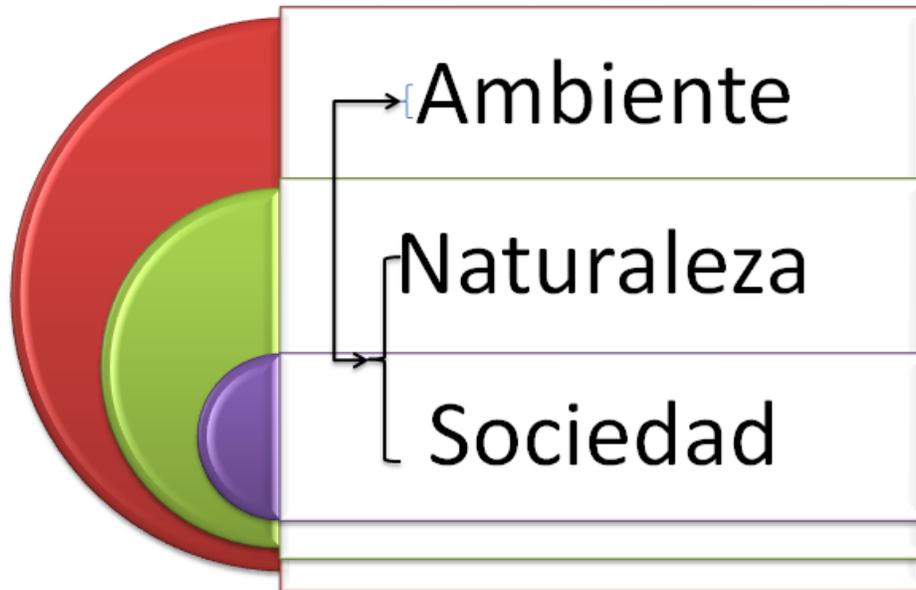
### III. El Concepto de Ambiente

Una vez abarcado el concepto de Desarrollo Local vamos al otro lado, hacia los conceptos respecto a los cuales se pretende descubrir la convergencia con el de Desarrollo. A continuación se analiza lo que en este trabajo se considera como Ambiente.

Hay varias definiciones al respecto de las que una de las más coincidentes con los objetivos del presente trabajo es la que proponen Cayssials, Chabalgoity y Queijo (1984) quienes consideran que el Ambiente es el resultado de las recíprocas “relaciones entre Sociedad y Naturaleza en espacio y tiempo concreto es decir, el Ambiente se genera y construye a lo largo de un proceso histórico de ocupación y transformación del espacio por parte de la sociedad, por lo tanto surge como la síntesis histórica de las relaciones de intercambio entre Sociedad y Naturaleza” (Ver cuadro 2). Si como argumentan dichos autores la interacción Sociedad - Naturaleza se da en un espacio y tiempo concreto, entonces esta relación es resultado de un transitar histórico que cada población realiza para el proceso de ocupación del Espacio, razonamiento que coincide con los criterios explicativos del Desarrollo Local sobre la dinámica de los Territorios y que, es base explicativa de las diferencias en las consecuencias que sufre el medio por la ocupación de los distintos grupos humanos. Esta definición se constituye entonces en parte importante de la explicación de las diferencias entre Territorios en cuanto al manejo ambiental se refiere. Así, las disimilitudes producto de esas diferentes interrelaciones entre Sociedad y Naturaleza, muchas veces resulta obvia, tangible y visible con solo hacer una prospección breve del estado del paisaje el cual, en ocasiones delata claramente ser víctima de explotación desmedida de los recursos naturales mientras que, en otros casos, insinúa que para el grupo humano que ocupa el Territorio, priman importantes principios de preservación y defensa de los recursos. Cabe señalar que la representación del ambiente como algo meramente físico es incompleto ya que, deja por fuera los elementos Psicosociales de la Salud Humana y del Desarrollo de las poblaciones, pero este tema se abarca más adelante.

## Cuadro 2

# Concepto de Ambiente



Fuente: Elaboración del autor

En El Cuadro 2 se asume que el ambiente es resultado de la interacción Sociedad Naturaleza. Mas adelante, se darán los argumentos para decir que esa interacción hace que la Sociedad y la Naturaleza misma, se vean “irradiadas” por los factores que el Ambiente devuelve tanto al ser humano como a la naturaleza a los que va a afectar positiva o negativamente.

## IV. Los Conceptos de Salud y Desarrollo

Señala la OPS en 1946 que “La Salud es el estado completo de bienestar físico, social y mental y no solo la ausencia de enfermedad” (1946). En el 2004, la Comisión Nacional de Salud del Uruguay señala que “La Salud es una categoría biológica y social que se encuentra en unidad dialéctica con la enfermedad, resultado de la interacción del individuo con su medio, que se expresa en valores mensurables de normalidad física, psicológica y social que permite al individuo el cumplimiento de su rol social, que está condicionada al modo de producción y a cada momento histórico de la sociedad y constituye un inestimable bien social”(Villar y Capote, 2004). Se constata de esta forma, la evolución del concepto Salud el cual, hasta hace pocos años era básicamente que la persona estuviera bien físicamente, que pudiera ejercer, caminar, ver perfectamente, oír, esa era la definición de Salud, ahora esa concepción meramente física, se amplía e incluye el nivel mental de las personas y localidades que es más difícil de evaluar pero que, está presente como elemento social. De esta manera la interrelación que tiene la persona con su entorno, con sus congéneres, con sus conciudadanos, con sus patronos, es causa y efecto de esa interrelación Sociedad- Naturaleza lo que, brinda al concepto Salud la dimensión Psico-Social. Villar y Capote reafirman esta concepción cuando nos dicen que, “la Salud es una categoría biológica y social que se encuentra en unidad dialéctica con la enfermedad como resultado de la interacción del individuo con su medio y que, se expresa en valores mensurables de normalidad física, psicológica y social que permite al individuo el cumplimiento de su rol social”. Es decir, ahora no solo se habla de una interrelación del individuo con su entorno físico, sino del rol que tiene este individuo dentro de la sociedad y, que le permite mayores o menores satisfacciones y, una mayor o menor sensación de calidad de vida y, como señalan estos autores, este rol social está condicionado al modo de producción y a cada momento histórico de la sociedad y constituye un inestimable bien social, lo que implica que, cuando de gestionar Salud Ambiental se trate, se ha de tener muy presente que los resultados que se obtengan de dicha Gestión, estarán directamente condicionados al modo

de producción. Habrá tareas que ese modo de producción permita llevar a cabo y otras en las que el mismo, resulte ser una barrera insalvable. Desde el área del Desarrollo Local se asume que un modelo de producción que no asegure la equidad, difícilmente será la base óptima para la promoción de proyectos de interés común.

La afirmación de que la Salud constituye un inestimable bien social significa entre otras cosas que esta debe ser considerada un Bien Público, que no debe verse ni medirse como un negocio, sino que la prioridad es que se pueda disfrutar por las localidades. Hay otras definiciones congruentes con el objetivo que el Estudio se planea de, indagar sobre la posible convergencia entre Salud, Ambiente y Desarrollo. Al respecto aporta en mucho el artículo de Marta Talavera (2000) quien, en forma muy sintetizada resume algunas definiciones. La de Herbert L. Dunn en 1959 por ejemplo es una de ellas y, dice que la “Salud es un alto nivel de bienestar, un método integrado de funcionamiento orientado hacia maximizar el potencial del que el individuo es capaz, refiere a que el individuo mantenga un continuo balance y dirección con propósito dentro del ambiente en que está funcionando. Comprende tres dimensiones, la orgánica, la física y la Psicosocial y, en estas tres, el ser humano debe ocupar una máxima posición para gozar de buena salud o tener un alto grado de bienestar lo cual, dependerá en gran medida del ambiente que lo rodea”(Talavera M, 2000). Cabe enfatizar en que aquí se habla de la situación física y Psicosocial del ser humano lo que, para efectos de la Gestión de la Salud con visión de Desarrollo Local, representa la preocupación por lo Socio Cultural de la Localidad. Todos estos elementos, dan base para afirmar que, existen Localidades Socio-Ambientalmente Sanas o Enfermas, según en estas prevalezca o haya déficit de equidad. Manifestaciones de este estado patológico serán por ejemplo, la débil cohesión local, la conflictividad, el paisaje natural depredado, el desempleo, los empleos de mala calidad. La presencia de estas manifestaciones, supone dificultades para implantar o para dar sostenibilidad en el tiempo a los proyectos productivos de interés local. Una sociedad inequitativa tarde o temprano será conflictiva y desde ese punto de vista estamos hablando de una sociedad Ambientalmente enferma, esa es la propuesta que se deriva de ampliar el concepto de Salud para llevarlo al plano de lo social.

Otra de las definiciones que responden a los objetivos de este Estudio es la de Milton Terris en 1975, quien argumenta que “La Salud es un estado de bienestar físico, mental y social y la capacidad de funcionar, no meramente la ausencia de enfermedad o incapacidad”,(Terris,1975) lo que reafirma la idea de que la Salud no es solamente ausencia de enfermedad o incapacidad, sino que incluye el criterio de “capacidad para funcionar” y en ese sentido, se equipara con las teorías de Amartya Sen, quién habla del desarrollo de capacidades como medio determinante para el logro del bienestar del ser humano.

La salud es aquello a conseguir dice la OMS en 1997, “para que todos los habitantes puedan trabajar productivamente y participar en la vida social de la comunidad donde vive”(Talavera M, 2000) con lo que dicha Organización deja claramente estipulada, la relación entre Salud y Desarrollo entendido este como, el mecanismo que permite a la Persona tener participación en la actividad productiva y social local.

Siguiendo el análisis del concepto de Salud se incluyen las propuestas de Lalonde (Talavera, 2000) quien hace un estudio sobre los datos de salud entre 1974 y 1976 en los Estados Unidos de Norteamérica. El es un economista que además, fue Ministro de salud de Canadá y como tal da un enfoque a sus propuestas que incluye el elemento político y el económico lo que le permite analizar los temas de Salud incluyendo aspectos que, son de aplicación diaria en la fijación de los lineamientos gubernamentales pero que, no siempre se reflejan en los estudios de profesionales cuya formación los lleva frecuentemente a dar un énfasis tecnocrático a sus análisis. No se debe olvidar que las decisiones en el tema de la Salud por parte de los entes Públicos o privados, son decisiones de orden político si asumimos como tales, a todas aquellas acciones que afectan a las personas. Es así que Lalonde ( Ver Cuadro 3) analiza los sistemas de la distribución de los gastos Gubernamentales en USA en los aspectos de Ambiente y Salud, relacionándolos con los datos en mortalidad y se da cuenta entre otras cosas que, para el Sistema oficial de Asistencia Sanitaria, es decir, para todo aquello que tiene que ver con la cobertura de los Servicios básicos de manejo de aguas, el estado a dedicado un 90.6% de los recursos en tanto que, para lo que es el Medio Ambiente, entendiendo que se trata principalmente de

recursos para la lucha contra la contaminación, se dedicaba un 1.5 % del gasto nacional, esto a pesar de que la mortalidad debida al factor Medio Ambiente, era mucho más alta que la ocasionada por problemas de Asistencia Sanitaria. Esto se podría interpretar de muchas formas, podríamos decir por ejemplo que, tantos gastos en el Sistema Sanitario había provocado disminución en la mortalidad sin embargo, la pregunta que no queda con una respuesta clara es ¿ Si la disminución por muertes asociadas a deficiencias en el Sistema Sanitario era tan notoria, porqué no se habían redireccionado los recursos en beneficio de la prevención de la mortalidad por factores ambientales?

• **Cuadro 3**

• **Condicionantes de la Salud y de la Enfermedad.**

**(Datos de USA 74-76)**

<b>Determinantes</b>	<b>Mortalidad (%)</b>	<b>Gasto (%)</b>
Sistema de asistencia sanitaria	11	90.6
Medio Ambiente	19	1.5
Estilo de vida	43	1.2
Biología Humana	27	6.9

Otro rubro al que al parecer no se le da prioridad es al denominado “Estilos de vida”, que se caracteriza por ser la causa de un 43% de la mortalidad y al que apenas se dedicaba un 1.2% del gasto; hecho muy grave para una sociedad que se caracteriza por estilos de vida sedentarios y de consumo masivo de comida chatarra.

Los análisis de Lalonde conducen a proponer que hay que redireccionar recursos con base en el peso que tengan los diversos factores sobre la salud humana. Los análisis de Lalonde conducen a proponer el re-direccionamiento de recursos según indiquen los resultados del

estudio de situación de los factores ambientales, sin embargo, se debe tener en cuenta la realidad en que se apliquen estos criterios ya que, no cabe la generalización en estos temas en nuestras Sociedades no desarrolladas en las que muchas personas viven en condiciones de ruralidad, con problemas de otro tipo dado que, a excepción de las zonas urbanas, no existe el predominio del consumo de comida chatarra característicos de los países Desarrollados y más bien, el problema es que la comida escasea. Además, muchas veces el problema no es la vida sedentaria sino las grandes distancias que se recorren a pie o a caballo para llegar a algún centro a dejar o, a adquirir productos o para asistir al Centro Educativo. Es decir, en la mayoría de las sociedades latinoamericanas se da una conjunción de las dos formas de vida, es así que encontramos lugares donde hay personas que están padeciendo por problemas del Estilo de vida similares a los países desarrollados y lugares donde se está padeciendo por falta de asistencia sanitaria, por afectaciones al medio ambiente producto de la contaminación de los alimentos que se consumen, por uso de sustancias que en ocasiones son prohibidas en los países desarrollados pero que, la falta de control y corrupción de los gobiernos de los países con economías dependientes, permiten que se usen en actividades tan sensibles para la salud humana, como la agricultura.

Una vez hechas las salvedades correspondientes cabe agregar que, en este trabajo se estima acertado el razonamiento de Lalonde cuando afirma que, existen factores Ambientales que determinan el estado Salud de las personas. Así mismo, se considera que esa Lista representa una buena base de partida, para analizar la relación entre Salud y Desarrollo.

## **La Lista de Determinantes Ambientales de la Salud de Lalonde**

- Biología humana: Genética y envejecimiento
- Medio ambiente:
  - Contaminación biológica
    - Virus.
    - Bacterias.
    - Microorganismos.
  - Contaminación atmosférica.
    - Ruido.
    - Radiaciones.
    - Vibraciones.
  - Contaminación química.
    - Oxido de azufre.
    - Plaguicidas.
    - Fertilizantes.
    - Metales pesados.
  - Contaminación psicosocial y socio cultural.
- Estilo de vida: Ciertas conductas insanas como:
  - Consumo de drogas.
  - Sedentarismo.
  - Estrés
  - Consumo excesivo de alimentos ricos en grasas y en hidratos de carbono.
  - Conducción peligrosa o temeraria.
  - Mala utilización de los servicios de asistencia sanitaria.
- Sistema de asistencia sanitaria. (organización de los servicios de Salud)
  - Calidad.
  - Cobertura
  - Gratuidad.

## V. Salud y Salud Ambiental

Para efectos didácticos, la lista precedente se utiliza en este trabajo para describir el ligamen entre el concepto de Salud y el de Salud Ambiental, asumiendo como tal a una disciplina que tiene que ver con el estudio de la relación entre dichos factores y la Salud de las personas.

La OMS en su famosa carta de Sofía en 1993 (Ordoñez, 2000) define a la Salud Ambiental como “todos aquellos aspectos de la Salud Humana, incluyendo la calidad de vida, que están determinados por factores ambientales, físicos, químicos, biológicos, sociales y Psicosociales, también se refiere a la teoría y práctica de corregir, controlar y evitar aquellos factores en el medio ambiente que potencialmente puedan perjudicar la salud de generaciones actuales y futuras”. En esta definición se ve claramente la preocupación por generar una disciplina que tenga que ver con el manejo de aspectos de tipo ambiental que están afectando la salud humana y que son producto de las actividades de la sociedad cuando esta transforma a la Naturaleza. Esta interacción cada vez se vuelve más compleja, los daños cada vez parecen más difíciles de medir y controlar por lo que se requiere de una especialidad muy concreta y es así como aparece la disciplina de la Salud ambiental.

El Estudio, prevención y control de dichos factores ambientales representan una oportunidad importante para este profesional, quien tiene que aprobar un currículo que incluye diversas materias relacionadas con temas como la medición de los niveles de contaminación de aguas, por ruido, por tensiones psico sociales y culturales de individuos y comunidades. Dichos requerimientos dan a esta especialidad un énfasis sumamente interesante y útil en la lucha por la preservación de la Salud humana en su interrelación con el medio. Podría decirse que la Salud Ambiental está en posibilidades de poner números, de cuantificar muchos aspectos del tema ambiental.

La OPS afirma también que la Salud Ambiental tiene dos ramas básicas de acción que son el Saneamiento Ambiental y la Calidad Ambiental lo que le permite una mayor proyección a la especialidad en el sentido de que, no se trata de uno dedicado únicamente a la

prevención de factores físicos sino, que incluye los aspectos de Calidad ambiental, lo que lleva a ampliar el concepto a factores que tienen que ver con la prevención, el control y el seguimiento de factores físicos, biológicos y Psico Sociales.

En la primera parte de la Lista en estudio se incluyen los determinantes relativos a la Biología Humana lo que abarca los temas genéticos y de envejecimiento y, que en gran medida pueden ser asumidos por la Salud Ambiental previniendo, controlando y dando seguimiento a algunos aspectos del entorno que pudieran tener algún grado de influencia sobre dichas características genéticas y de envejecimiento.

El análisis de los Estilos de vida que, se describen en la Lista de Lalonde (Restrepo,2005) y que se define como aquel que, tiene que ver con ciertas costumbres insanas como el consumo de drogas, el sedentarismo, el estrés, el consumo excesivo de alimentos ricos en grasas e hidratos de carbono, la conducción temeraria, la mala utilización de los servicios de asistencia sanitaria o el Estrés, no pueden analizarse aisladamente porque frecuentemente tienen que ver con el modelo de desarrollo y como se dijo anteriormente, con la realidad en que se aplique el análisis, todo lo que induce a llevar diversos modos de vida y de niveles de aprehensión. El estrés por ejemplo, muchas veces se deriva de prácticas laborales que implican el sedentarismo, los horarios extensos, o la falta de capacidad de las personas o los grupos humanos de solucionar problemas que tienen que ver con el acoso o con diversos tipos de conflictos laborales. Otro caso sería el de la conducción peligrosa o temeraria la cual, se anota como una causa, cuando en realidad puede ser el efecto de un sistema que obliga a una vida agitada o que promueve conductas temerarias como reacción ante el estrés social.

Este carácter multifactorial, obliga a la Gestión de la Salud Ambiental a abarcar los retos de la profesión desde distintas ópticas. Las tareas de la Salud Ambiental son tan amplias como amplio es el tema de la Salud humana y su relación con el entorno por lo que, esta debe trabajarse en asocio con otras especialidades para lograr un enfoque integral por lo que resulta imprescindible, llevar a cabo una labor conjunta con especialistas de las mas variadas disciplinas.

***¿Y cuales son las especialidades que tienen que interrelacionar con el profesional en Salud Ambiental cuando se llevan a cabo tareas de la Gestión local?***

Es criterio prevaleciente en este Estudio que, todas las especialidades pueden y deben interrelacionar porque, todas tienen que ver con el Desarrollo ya que, para que este se de, son necesarios todos los conocimientos y disciplinas en el ámbito, físico, biológico, Social y económico. A pesar de las dificultades que implica este enfoque multidisciplinario, esta forma de trabajo y análisis, parece ser la única manera de llegar a generar diagnósticos integrales y propuestas de Proyectos adaptados a la realidad. Hay que recordar que se busca la promoción de acciones y proyectos para un Desarrollo Sostenible y en ese sentido, se está hablando de ejecutar acciones que tengan en cuenta los tres elementos del Desarrollo Sostenible que son el ambiental el social y el económico por lo que son necesarias todas las ramas del conocimiento humano.

La visión de multicausalidad y de multidisciplinaridad debe de ser mecanismo básico para el análisis de la realidad pero, sin olvidar que el modelo de Desarrollo es determinante en su relación con los factores de salud y con los elementos que constituyen el aparataje del Desarrollo Económico Local. Se puede decir que el Desarrollo es mas una variable explicativa que dependiente. En la medida en que el Modelo de desarrollo permita la implementación de medidas de sostenibilidad social y ambiental, en esa medida será posible el éxito de los proyectos de interés común que se quieran promover en las distintas territorialidades.

## VI. Salud Ambiental y Desarrollo Local

La Salud Ambiental puede aportar definiendo proyectos que tengan en cuenta la protección de la Salud del Ser Humano en su relación con el ambiente y paralelamente promover iniciativas de impacto socio productivo. Por ejemplo, el manejo de la basura que es un tema de protección del Ambiente y de Salud Humana se puede implantar generando micro y pequeñas empresas. Este aporte, permitiría alcanzar algunos de los objetivos del Desarrollo Local como son la generación de ingresos económicos a familias, la promoción de la organización de los actores locales o el ahorro en las finanzas municipales.

Otro posible ejemplo sería el que los profesionales en Salud Ambiental participen en iniciativas para la producción autóctona de equipo de detección, control y seguimiento de las fuentes de contaminación tema que, puede llevar al impulso de micro y pequeñas empresas especializadas en llevar a cabo actividades de monitoreo y control ambiental. Paso inicial para el logro de este tipo de objetivos es la búsqueda de alianzas con profesionales en áreas como la Informática, la Electrónica o la Biotecnología.

Importante es el desempeño que pueda tener esta especialidad en la certificación de normas de calidad de las empresas lo que representa una oportunidad para productores como los que tienen que ver con Empresas de Turismo, de agroindustria, de extracción de materias primas, de telecomunicaciones o de Energía, etc, de contar con respaldo profesional que certifique no solo la responsabilidad Ambiental de la Empresa, sino la calidad de sus productos.

Además de las tareas tradicionales este tipo de profesional debe presentar propuestas en el campo psicosocial y socio cultural, lo que para el caso del Desarrollo Local significa tener criterio, en aspectos relacionados con los valores, con la propensión a organizarse, las costumbres y en general con los estilos de vida de los pobladores de las comunidades y, relacionarlos con el modo de producción imperante. Deberá tener criterio sobre el papel que juegan las condiciones laborales, las tradiciones, los valores, la historia local, la relación

con la región que circunda, con la globalidad, con el Gobierno Local y Nacional. Debe saber que existe algo que se denomina Capital Social que en mucho depende de los factores de identidad, historicidad y de regionalidad. Se debe entender lo relativo al término calidad de vida como lo recomiendan Felce y Perry, (1995), que lo definen como “los niveles de vida y satisfacción personal que se derivan de unos determinados valores, de manera que se tenga en cuenta lo que los pobladores de los lugares entienden como su nivel satisfactorio y de vida” (Felce y Terris, 1995) coincidiendo en lo esencial con Borthwick-Duffy, (1992). Esta acotación sobre la Calidad de vida, es necesario hacerla porque si no, se asume su relatividad, se arriesga proponer iniciativas de desarrollo en lugares donde las poblaciones no están preparadas o donde no quieren que se lleven a cabo por lo que, los proyectos nacen destinados al fracaso. Son frecuentes los casos de desilusión con respecto a propuestas, sobre las que los pobladores dicen que en realidad lo que buscaban sus promotores, era el logro propio, individual, o cumplir con el deseo de sus patronos o quedar bien a nivel de la Institución o la empresa para la cual trabajaban y no precisamente la felicidad y desarrollo de las personas del lugar. El profesional en Salud Ambiental debe tener mucho cuidado de, no ser parte de este tipo de iniciativas que representan una aventura muy peligrosa para su prestigio profesional y, para la historia productiva de la Localidad dado que, promover proyectos fracasados que dejan una huella de desilusión, crea dificultades a futuro cuando, de generar otras iniciativas en dichas poblaciones se requiera.

Desde el concepto de Desarrollo Local que se impulsa en este trabajo, promover la organización de los actores es la esencia porque, solo organizadas las localidades, pueden enfrentar los vaivenes del mercado y los grandes intereses. Además, se considera sumamente importante que las micro y pequeñas empresas sean de origen local, de manera que se asegure que las ganancias que se deriven de sus actividades se reinviertan en las mismas localidades para que, se potencien los niveles de equidad como mecanismo para fortalecer la sostenibilidad de los Proyectos.

La Salud ambiental puede ayudar a detectar problemas en el Estilo de Vida y en conjunto con la Disciplina del Desarrollo Local, proponer solución a muchas de las disfunciones en

ese campo. Ejemplos son el consumo de drogas, el sedentarismo, el estrés, el consumo excesivo de alimentos ricos en grasas y carbohidratos que, son de causalidad compleja pero lamentablemente, muchas veces se tratan de abarcar desde un prisma meramente clínico, individual, hurgando en los efectos y obviando la posibilidad de que las causas puedan tener que ver con aspectos de origen más Psico-social como por ejemplo, por la presencia de altos niveles de inequidad en la distribución de los beneficios generados por el proceso productivo y que podría estar generando trabajos de mala calidad, mal pagados, de horarios extensos y sedentarios que estén llevando a los miembros de un determinado grupo de personas a padecer de estrés o a consumir productos de bajo contenido nutricional por ejemplo. En capítulos anteriores se argumentó el porqué, en la gestión de la Salud Ambiental con visión de Desarrollo Local se acepta que los modos de vida de una población se relacionan entre otras cosas, con el modelo de Desarrollo y, esta argumentación da base para, proponer soluciones sostenibles en el tiempo a los problemas que puedan estar ocasionando factores que afecten la salud física y psicosocial de la personas teniendo en cuenta elementos del proceso productivo. Es por esto que el profesional deberá proponer la realización de diagnósticos de situación que tomen en cuenta, no solo variables relacionadas con eventuales contaminantes biológicos, químicos o psico sociales de carácter individual sino que, deberá contar con datos como niveles de empleo o desempleo, horarios de trabajo y remuneración, etc, percibida por las colectividades a la que pertenezcan los individuos, empresas u organizaciones en estudio.

Siendo que la Salud y el Ambiente, dependen en mucho del modelo productivo y dado que la gestión del componente social y el ambiental resulta una tarea compleja, la alianza entre El Desarrollo Local y la Salud Ambiental parece urgente. Esta coalición representa una oportunidad de mejorar las propuestas para la creación de proyectos productivos que integren en su estudio de factibilidad y viabilidad, una visión integral del tema ambiental. Dicha visión obliga a incluir el análisis de los factores ambientales que puedan afectar la salud de las personas que tenga que ver con los impactos positivos o negativos del proyecto. Si el profesional tiene en cuenta que para que un proyecto sea sostenible es menester asegurar su compatibilidad con el ambiente psico social, que en términos de desarrollo local significa la promoción de cohesión local y por tanto de equidad, entonces

las propuestas de un profesional con esa visión siempre tendrá en cuenta la posibilidad de impulsar dicha equidad por medio de la creación de micro, pequeña o mediana empresa, a la vez, velará porque estas iniciativas empresariales tengan desde su origen, una actitud respetuosa de la normativa para el control de los factores medioambientales. Pero este especialista no deja de lado el tema de la racionalidad empresarial, la que promueve de muchas formas una de las cuales, es la diferenciación del producto por su calidad mas que por su precio y esto se alcanza en gran medida cuando el producto se respalda de certificaciones de respeto al tema ambiental.

La Salud Ambiental esta en condiciones además, de ofrecer la poderosa herramienta de la Educación Ambiental ya que si concientemente, recurre la Didáctica incluyendo el marco conceptual del Desarrollo Local entonces, estará en condiciones de ofrecer una visión que supere las generalizaciones tan frecuentes en el accionar nuestras Instituciones Estatales que imparten la misma preparación o impulsan los mismos proyecto en localidades con realidades totalmente disímiles causando con esto, el desinterés de los usuarios, la escasa variedad de proyectos ambientales y el fracaso de muchas propuestas en el campo de la Gestión Ambiental que nacen hoy y mueren mañana.

La hipótesis en este caso es que, la Capacitación y la propuesta de proyectos, debe darse teniendo como eje primordial, las características productivas del lugar porque solo así, se podrá tener criterio sobre los eventuales problemas ambientales que existan en cada localidad y solo así, estas iniciativas podrán convocar el interés de los actores locales. La lógica implícita es que si una comunidad por ejemplo, se dedica al cultivo de las flores, poco le interesará a sus habitantes que les enseñen sobre el manejo de la contaminación urbana y viceversa, alguien que viva en la ciudad, estará más interesado en conocer y obtendrá más provecho, si se le capacite o se promueven proyectos relacionados con el manejo de problemas como la contaminación que producen los vehículos en vez de, hacer girar la actividad en torno a temas como los manejos y correcta aplicación de agroquímicos, por ejemplo.

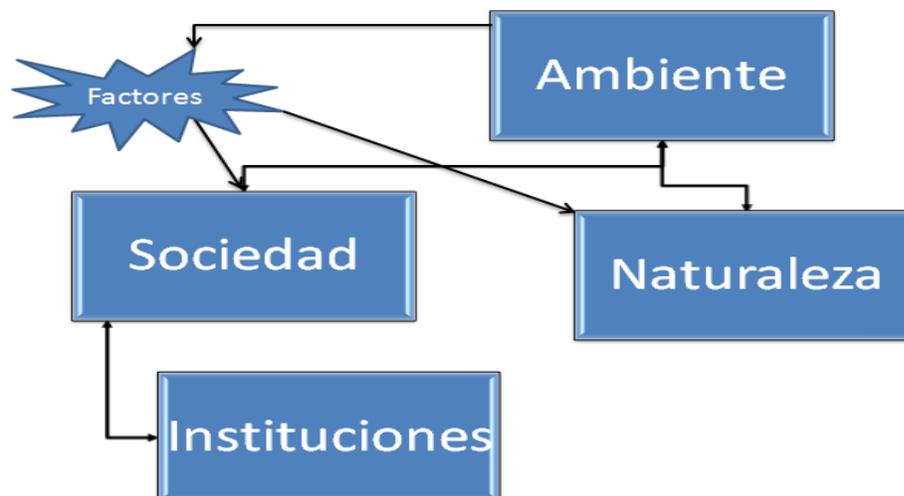
La Salud ambiental puede colaborar en forma sistemática y eficiente a promover el Capital Social de Localidades si, por medio de la Educación y proyectos, logra generar conciencia para la promoción de organización local, como forma de enfrentar o prevenir amenazas como plagas o desastres naturales o, mediante la búsqueda de elementos que brinden argumentos a los productores locales para, buscar la protección del ambiente en factores que puedan afectar la salud humana. Es posible así, hacer entender a las comunidades que la organización y el consenso pueden ser instrumentos muy eficientes y eficaces para enfrentar con éxito esas amenazas y que, solo mediante el buen manejo de los factores ambientales es posible lograr una empresa sostenible en el tiempo.

Bien lo expresa Arocena, (1995,pp.25)“...; el arraigo a un territorio se hace más fuerte si es posible la comparación, la defensa y la proposición de cambios.”

Para efectos analíticos, se propone reflejar la relación Ambiente, Salud y Desarrollo mediante el siguiente gráfico. (ver cuadro 4)

### Cuadro 4

## Ambiente, Salud y Desarrollo Local



Fuente: Elaboración del autor

La Sociedad representada por las Instituciones entre las que se encuentran los hogares, brinda la mano de obra a las empresas y organizaciones (Instituciones Formales), en tanto que, esas empresas y organizaciones deben retribuir con fuentes de empleo de calidad a la Sociedad para lo que, entre otras cosas, deben respetar el trato que dan a los recursos que brinda la Naturaleza. El tema ambiental deja especialmente claro el papel relevante de Las empresas y las organizaciones puesto que son ellas muchas veces, las que tienen el mayor peso en lo que a generación de desechos se refiere. Los niveles de cooperación o de conciencia Ambiental de Las Empresas y las Organizaciones cuyos propietarios y actores son locales, están muy caracterizados por los valores, los conocimientos, las costumbres, (Instituciones No Formales), prevalecientes en la localidad en que se asientan y es a partir de estos aspectos que se pueden detectar las causas de las diferencias en los niveles organizativos y productivos entre Regiones, Localidades o Países. Dichas diferencias generalmente son de fácil detección cuando se observan elementos como el estado de las viviendas o la presencia o ausencia de un entorno natural preservado. Si como dijimos el concepto de Salud no tiene que ver únicamente con lo físico, es hipótesis de este Estudio que donde hay desolación en lo físico también lo habrá en lo Social y en lo Cultural.

La interrelación entre Sociedad y Naturaleza, determina el nivel de preservación o deterioro del Ambiente físico y Psico-Sociocultural, de manera que, por medio de los Factores de Salud, el Ambiente actúa positiva o negativamente, no solo sobre la Sociedad y sus Instituciones sino también, sobre la naturaleza misma. Es por esto que la propuesta de este estudio es considerar, la relación entre Sociedad (Instituciones) – Naturaleza – Ambiente – Factores Ambientales, teniendo en cuenta que para efectos de la Salud Ambiental, el interés recae sobre los efectos de la interrelación Ambiente – Factores de Salud – Sociedad, como se refleja en el precitado Cuadro 4.

Algunas eventuales preguntas de investigación para diagnóstico de Salud Ambiental con visión de Desarrollo Local.

- Medio ambiente:
  - ¿Se utilizan insecticidas y productos de limpieza biodegradables certificados?
  - ¿Se aplican medidas de ahorro de agua y electricidad?
  - Si se sirven comidas, ¿Se da prioridad a los productos producidos orgánicamente?
  - ¿Se protegen los ecosistemas informando y educando a viajeros sobre el respeto a lo ambiental?
  - ¿Se protegen los ecosistemas capacitando a trabajadores, propietarios, actores locales y comunidades?
  - ¿Se fomentan actividades y prácticas proactivas de respeto al Medio ambiente?
  - ¿Se utilizan herbicidas o fertilizantes naturales y biodegradables, si se tiene huertas o jardín o si lo producido es de carácter agrícola?
  - ¿Se da prioridad a las energías renovables?
  - ¿Cómo es el manejo de los desechos líquidos y sólidos?
  - ¿Se utilizan sustancias no tóxicas en el proceso productivo?
  - ¿Hay contaminación sónica?
  - ¿Se construye y ubica la infraestructura de la Empresa en atención a los criterios de riesgo ambiental?
  - ¿Hay reutilización de los desechos que se reinyecten al proceso productivo de la empresa?
- Contaminación psicosocial y socio cultural.
  - ¿Qué porcentaje de los pobladores es dueño de su tierra, de su vivienda o su negocio?
  - ¿Son los productos servidos en la comida de los negocios, producidos de la zona?
  - ¿Las actividades de la empresa son respetuosas de las costumbres locales?
  - ¿Se basan las iniciativas en la organización de los productores locales?
  - ¿Se ha zonificado el Desarrollo Local?
  - ¿Hay algún plan de Desarrollo Local?
  - ¿Cuáles son los actores locales que están anuentes a llevar a cabo el proyecto de interés común?
  - ¿Cuáles son los niveles de confianza o conflicto que caracterizan a la localidad o región estudiada?
  - ¿Cuáles son los niveles de retribución de los pobladores en las empresas locales?
  - ¿Cuáles son los horarios laborales?
  - ¿Cuáles son los niveles educativos de los pobladores en general y de los trabajadores en particular?
  - ¿Cuáles son los niveles de informalidad que caracterizan a la zona?
  - ¿Cuáles son los elementos que definen la personalidad de los pobladores locales?
- Sistema de asistencia sanitaria. (organización de los servicios de Salud)
  - ¿Cuál es la calidad del agua potable y como es su manejo?
  - ¿Qué porcentaje de la población tiene acceso al agua potable?
  - ¿Cuál es la situación y cobertura del sistema de los acueductos y los alcantarillados?

**Fuente: Elaboración propia del autor**

## **VII. El Profesional en Salud Ambiental y su relación con las políticas vigentes**

Frers Cristian (2006) dice que, el Ambiente y el Estilo de vida tanto como la situación política y social, son determinantes de la situación sanitaria y la sensación de bienestar de las personas. Es oportuno señalar lo importante de este enunciado que relaciona La Salud de las personas, el Ambiente y el Estilo de vida pero que además señala lo que muchas veces los profesionales de diversas disciplinas no tienen claro y es que, son parte de una propuesta política, social y económica, y que lleven ellos los criterios de visión de Desarrollo en sus actividades o no las lleven, están tomando parte en decisiones políticas y en ese sentido son, cuando menos, ejecutores de decisiones que llevan una determinada orientación ideológica y que, por tanto, favorecen o afectan a determinados sectores de la sociedad, es decir en esta posición de Frers se asume que la política sea esta pública o privada, se mete con el tema de la Gestión de la Salud Ambiental a pesar de que la Gestión de la Salud Ambiental no desee meterse con el de la política. Queda claro entonces que, dicha especialidad, con su accionar, ayuda a implementar y definir determinadas políticas y que, el profesional de Salud Ambiental tiene que tener conciencia de esto si no quiere ser instrumento de intereses que pudieran estar contrapuestos con los objetivos de solidaridad que es el cimiento mismo de la especialidad que ejerce.

Sigue diciendo dicho autor que, ocuparse de la salud ambiental implica el desarrollo de actividades de investigación, normatización, capacitación, vigilancia, control y minimización de causales de las acciones ambientales que afectan negativamente la calidad de vida de la población en el marco de la promoción y protección de la salud y con esto se afirma que el profesional en salud ambiental no tiene que ver únicamente con la vigilancia y el control de aspectos físicos sino también con aspectos de la normatización para lo cual, necesita una mayor ubicación en el ambiente social y político, porque normatizar implica generar leyes y normas que afectan a personas y esto es hacer política.

Dice Amparo Cadena Lezama, que “La Salud Ambiental rescata la importancia del ser humano en el marco del Desarrollo Económico y presenta desafío para las diferentes compromisos ambientales que han asumido los gobiernos” (Cadena-Lezama A, 2002). Es decir esta profesional del área de la Salud, reafirma lo dicho con anterioridad de que, para llevar a cabo un óptima Gestión de la Salud Ambiental, es menester tener en cuenta que, esta actividad tiene que ver con el accionar de los Gobiernos y por tanto, con el modelo de desarrollo económico que estos, junto con el sector privado, administran.

## VIII. Conclusiones

- La Salud es un proceso y no dicotomías de Salud o Enfermedad.
- El concepto de Salud incluye no solo los aspectos físicos sino también los psico sociales.
- La Lista de Lalonde se considera una base de partida óptima para, estudiar cuales son las tareas que le corresponde desempeñar a la Salud Ambiental.
- Los factores incluidos en la lista de Lalonde son multicausales por lo que, para realizar sus tareas, el profesional en Salud Ambiental debe promover el enfoque multidisciplinario en sus tareas y propuestas
- El tema de la Salud debe analizarse teniendo en cuenta los aspectos no solamente técnicos sino también los políticos.
- El Desarrollo Local es un proceso que no admite un camino lineal, ni recetas para las propuestas de solución de los problemas del Desarrollo de las Localidades.
- El Actor Local es aquel que se preocupa por promover planes y políticas que beneficien a la localidad en la que este actúa. Él, tiene en cuenta lo Social, lo económico y lo relativo a la preservación del Ambiente.
- La visión de lo que es El Desarrollo pasa de verse como crecimiento a verse como un proceso que incluye los aspectos de distribución de beneficios así como, de generación de capacidades de los pobladores para, poderse desempeñar en forma óptima y digna en la sociedad.
- Para el concepto de Desarrollo Local que se impulsa en este trabajo, promover la organización de los actores involucrados es la esencia porque, solo con organización, las localidades pueden enfrentar los vaivenes del mercado y los grandes intereses.
- La promoción de la equidad es fundamental para que exista Desarrollo Local.
- La Gestión de la Salud Ambiental es factor fundamental para la promoción de la equidad de la Localidades.

- El paisaje generalmente insinúa cual es la relación que existe en un determinado Territorio entre sus pobladores y el medio Natural a la vez que puede insinuar los niveles de equidad presentes en la localidad.
- Existen Localidades Sanas o Enfermas, según en estas prevalezca o haya déficit de equidad.
- La Salud Ambiental por medio de la Educación Ambiental, puede ser fundamental para la promoción de Capital Social.
- La influencia de los factores ambientales sobre la salud humana deben analizarse teniendo en cuenta las condiciones de la realidad en estudio.
- La Salud Ambiental tiene dos ramas básicas de acción que son el Saneamiento Ambiental y la Calidad Ambiental lo que le permite una mayor proyección a la especialidad en el sentido de que, no se trata de uno dedicado únicamente a la prevención de factores físicos sino, que incluye los aspectos normativo ambientales.
- La Salud Ambiental con enfoque de Desarrollo Local, está en capacidad de promover proyectos de preservación del ambiente y de la salud humana.
- La Salud Ambiental puede aportar para la promoción de Capital Social de las localidades, incrementando valores como los de la organización, el consenso y la preservación ambiental.
- El profesional en Salud Ambiental, si toma en cuenta la relación Salud Ambiental-Desarrollo Local, está en condiciones de superar la visión estandarizada de las Instituciones gubernamentales y ofrecer soluciones acordes a cada territorialidad.

## Bibliografía

- Amin Ash and Thrift Nigel. 1993 “Globalization, Institutional Thickness and Local prospects” pp 416-417: *Reveu d’Economie et urbaine* No. 3, Bristol. England
- Arocena, José. 1995 “El Desarrollo Local: Un desafío contemporáneo”, CLAEH- Nueva Sociedad, Montevideo
- Arredondo, Armando. 1992 “Análisis and reflection on theoretical models of the Ealth- Disease process. *Cod. Saúde Públ.* 8(3):254-261, Jul Set, Rio de Janeiro.
- Borthwick-Duffy, S.A. (1992). Quality of life and quality of care in mental retardation. In L. Rowitz (Ed.), *Mental retardation in the year 2000* (pp.52-66). Berlin: Springer-Verlag.
- Cadena- Lezama, 2002 “La Salud Ambiental en el nuevo milenio”, XXVII Congreso Interamericano de Ingeniería Sanitaria y Ambiental, México
- Capote Roberto, Villar Hugo. 2004 “Informe de Comisión Nacional de Salud, Ministerio de Salud del Uruguay”, Montevideo, Uruguay
- Carrera Maribel y otros “Globalización y Comunidades en Centroamérica” FLACSO, San José, Costa Rica
- Ceglie Giovanna, Dini Marco. 1999 “El desarrollo de clusters y redes de PYMES en los países en Desarrollo: El caso de Nicaragua” *Revista Encuentros* , Vol. 31, No. 50. Nicaragua.
- Chabalgoity M., Cayssials R., y Queijo M. (1984) “Ambiente y Desarrollo”. Ediciones del Siglo XX. Editorial Banda Oriental. Montevideo Uruguay
- Felce, D. y Perry, J. (1995). *Quality of life: It's Definition and Measurement*. Research in Developmental Disabilities, Vol. 16, N° 1, pp. 51-74.
- Forni Pablo, Siles Marielos, Barreiro Lucrecia. 2004 “Que es el Capital Social y como analizarlo en Contextos de Exclusión y de Pobreza- Estudio de Caso en Buenos Aires Argentina” Julián Zamora Research Institute, Research Report No3. Michigan University USA
- [Frers, Cristian.2006 “La Salud Ambiental y su gestión” http://waste.ideal.es/saludymedioambiente.htm, Waste Magazine.](http://waste.ideal.es/saludymedioambiente.htm)
- Fukuyama, Francys. 1992 “El fin de la Historia y el último hombre” Editorial Planeta, Buenos Aires.
- Guillén, Sergio. 2006 “La Densidad Institucional como Apoyo al Desarrollo Local – El caso de Llano Grande de Cartago” Tesis. Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica
- OMS, 1946 “Conferencia Sanitaria Internacional” Nueva York, USA

- Ordoñez, Gonzalo. 2000 "Salud ambiental, conceptos y actividades", pp. 137-147(11) Revista Panamericana de Salud Pública, Volume 7, Number 3, March 2000. Ecuador
- Ostrom, Elinor 2000 "El Gobierno de los comunes – La evolución de las Instituciones de acción colectiva" Fondo de Cultura Económica, México.
- Restrepo Helena, 2005 "Transcripción de grabaciones de intervención en Seminario Evaluación y políticas Públicas: Respondiendo a los determinantes de la Salu" Cali, Colombia
- Rodríguez-Pose A 1999 "Instituciones y desarrollo económico" pp.775-784, Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales,XXX(122).Madrid. España
- Rostow, W. 1973 "El despegue hacia el desarrollo autosostenido en la economía del Subdesarrollo" Editorial Tecnos, Madrid
- Sen, Amartya. 1999. "Development as Freedom, Knof, Borzoi Books. New York, USA
- Sen, Amartya. 1992. "Sobre conceptos y medidas de Pobreza" Comercio Exterior, vol 42, num 4, México
- [Talabera Marta, 2000 "Concepto de Salud, definición y evolución" http://www.medicina.unal.edu.co](http://www.medicina.unal.edu.co) Universidad Nacional de Colombia, depto Pediatría, Colombia.
- Terris, M.1975 "Approaches to an Epidemilogy of Health". PP. 1037-1045,American Journal of Epidemiology of health. USA
- Wallerstein, Inmanuel. 1996 "¿El fin de cual modernidad? Revista Pasos No 64 Departamento Ecuménico de Investigaciones, DEI. San José.Costa Rica



**Esta obra plantea la importancia de tener en cuenta el concepto de Desarrollo Local cuando de Gestionar la Salud Ambiental se trata. Se estima que solo de esta manera los Actores Locales podrán realmente ser tomados en cuenta a la hora de aplicar en las comunidades muchas de las políticas ambientales, económicas y de salud.**

**Para abarcar el tema de forma integral se realiza un análisis de los conceptos con el fin de arribar a los de Salud Ambiental y Desarrollo Local, considerados como la expresión de convergencia al nivel de cada Localidad de las nociones de Salud, Ambiente y Desarrollo.**